



الجمهورية العربية السورية  
جامعة دمشق  
كلية الحقوق  
قسم القانون العام

دور مجلس القضاء الأعلى في حماية استقلال القضاء  
(دراسة مقارنة)

رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون العام

إعداد

دانيا مازن زيتونه

إشراف

د. عصام التكروري

المدرس في قسم القانون العام

كلية الحقوق - جامعة دمشق

٢٠٢٣/٢٠٢٢

**Syrian Arab Republic**  
**Damascus University**  
**Faculty of law**  
**Department of public law**



# **The Role of Supreme Judicial Council in Protecting the Independence of the Judiciary**

## **A Comparative study**

A dissertation submitted in partial fulfillment of the  
requirements for the master's degree in public Law

**By**  
**Dania Zaitouneh**

**Supervisor**  
**Dr. Issam Al- Takrouri**

Lecture in the Department of public law  
Faculty of Law - Damascus University

**2022 – 2023**

## الملخص

القضاء المستقل إحدى دعائم الديمقراطية وسيادة القانون والضمان الأساسي لتحقيقها في المجتمعات والنظم السياسية المعاصرة وهو الركيزة الأساسية التي يقوم عليها تحقيق العدالة وإدارتها بفاعلية، وصيانة الحرية والحقوق العامة لأفراد.

لذلك أنشئ مجلس القضاء الأعلى بحسبانه المؤسسة الدستورية الضامنة لاستقلال القضاء، لكن لا يزال هذا المجلس عاجزاً على أداء هذا الدور بفعل عدة عوامل، أهمها النقص في صلاحياته وموارده، وأيضاً عدم توافر ضمانات الاستقلالية لدى أعضائه، ولهذا العامل الأخير مفاعيل لا تتوقف عند تجريد المجلس من بعض فاعليته، بل من شأنها أن تؤدي إلى تحويل المجلس إلى عامل خطورة إضافي على استقلال القضاء، فيكون ذراعاً تتدخل من خلاله السلطة التنفيذية (القوى السياسية) في القضاء، وفي الوقت نفسه حجاباً تتوارى خلفه مسؤولية هذه القوى.

لذلك ارتأينا أن نبيّن في هذا البحث مفهوم استقلال القضاء وبعض أوجه المساس بهذا الاستقلال من قبل السلطتين التشريعية والتنفيذية ثم نستعرض النظام القانوني للمجلس وفق أحكام قانون السلطة القضائية رقم /٩٨/ الصادر في ١٥/١١/١٩٦١ وتعديلاته، وبالمقارنة مع النظام القانوني في كل من فرنسا ومصر والعراق ولبنان، مع إلقاء الضوء على إشكاليات تكوين المجلس، والعقبات التي تحول دون أدائه لمهامه، وصولاً إلى الحلول والمقترحات لتقوية المجلس وتفعيل دوره في حماية استقلال القضاء.

الكلمات المفتاحية: استقلال القضاء، مجلس القضاء الأعلى، المعهد العالي للقضاء، رئيس الجمهورية، وزير العدل، النائب العام، التقشيش القضائي.

## Summary

An independent judiciary is a fundamental pillar of democracy and a cornerstone of the rule of law. It serves as a crucial safeguard for achieving democracy in contemporary societies and political systems. To ensure the independence of the judiciary, the establishment of the Supreme Judicial Council was enshrined in the constitution.

However, the council currently faces several factors that hinder its ability to fulfill its role effectively. The most significant of these factors include a lack of authority and resources, as well as inadequate guarantees of independence among its members. This lack of independence has far-reaching consequences, extending beyond the mere loss of authority by the council. In fact, it poses an additional risk to the independence of the judiciary itself, as it becomes a tool through which the executive authority (political forces) can interfere in the judiciary. It also serves as a veil behind which these forces can evade responsibility.

In light of these challenges, our research aims to present an understanding of the concept of judicial independence and explore various aspects of its infringement by legislative and executive authorities. Furthermore, we will examine the legal framework of the Supreme Judicial Council in accordance with the provisions of the Judicial Authority Law No. /98/ issued on 11/15/1961 and its subsequent amendments. A comparative analysis will be conducted, drawing upon the legal systems of France, Egypt, Iraq, and Lebanon. This analysis will shed light on the issues pertaining to the formation of the council and the obstacles preventing it from carrying out its duties effectively. Ultimately, our research will offer solutions and proposals to strengthen the council and enhance its role in safeguarding the independence of the judiciary.

**Keywords:** independence of the judiciary, Supreme Judicial Council, Higher Judicial Institute, President of the Republic, Minister of Justice, Public Prosecutor, judicial inspection